

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ THU HỒNG

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ
TẠI TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ THU HỒNG

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ
TẠI TỈNH PHÚ THỌ

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Yên

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn *Hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách nhà nước cho hoạt động khoa học và công nghệ tại tỉnh Phú Thọ* là công trình nghiên cứu độc lập của bản thân. Số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực, do tác giả thu thập từ kết quả điều tra và các tài liệu thứ cấp. Các kết quả nghiên cứu không trùng lặp với bất kỳ công trình nghiên cứu nào khác. Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2018

Tác giả luận văn

Phạm Thị Thu Hồng

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn tốt nghiệp này, ngoài sự nỗ lực cố gắng của bản thân, tôi đã nhận được sự giúp đỡ tận tình của rất nhiều tập thể và cá nhân. Trước tiên, tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới cô giáo TS. Nguyễn Thị Yến người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài và hoàn thành khóa luận này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Phòng Đào tạo - Bộ phận Sau đại học, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thực hiện luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Tập thể cán bộ công chức Sở Khoa học và Công nghệ Phú Thọ, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan liên quan mà tôi tiến hành thu thập thông tin để tôi có thể hoàn thành luận văn này. Cuối cùng tôi xin trân trọng cảm ơn gia đình, bạn bè đồng nghiệp đã cổ vũ, động viên và tạo điều kiện để tôi hoàn thành tốt khóa học.

Do thời gian có hạn nên luận văn này khó tránh khỏi những thiếu sót, tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của quý thầy cô, bạn bè.

Tôi xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng 8 năm 2018

Tác giả luận văn

Phạm Thị Thu Hồng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CỤM TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Sự cần thiết phải nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
2.1. Mục tiêu chung.....	2
2.1. Mục tiêu cụ thể.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi NSNN cho hoạt động KH&CN.....	5
1.1.1. Ngân sách nhà nước và quản lý ngân sách nhà nước.....	5
1.1.2. Khoa học Công nghệ và quản lý hoạt động Khoa học công nghệ.....	8
1.1.3. Quản lý chi ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN	12
1.1.4. Nội dung của quản lý chi ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN	15
1.1.5. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN	19
1.2. Cơ sở thực tiễn của vấn đề nghiên cứu	20
1.2.1. Chủ trương chính sách của Đảng và Nhà nước về quản lý chi NSNN cho hoạt động KH&CN	20

1.2.2. Kinh nghiệm của một số địa phương trong quản lý ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN	23
1.2.3. Bài học kinh nghiệm quản lý chi NSNN cho hoạt động KH&CN cho tỉnh Phú Thọ	29
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	32
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	32
2.2. Phương pháp nghiên cứu	32
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu	32
2.2.2. Phương pháp tổng hợp số liệu	33
2.2.3. Phương pháp phân tích, xử lý số liệu	34
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	36
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC CÔNG NGHỆ TỈNH PHÚ THỌ	37
3.1. Tình hình hoạt động khoa học công nghệ trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	37
3.1.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội tỉnh Phú Thọ	37
3.1.2. Hoạt động quản lý KH&CN tại tỉnh Phú Thọ	42
3.2. Thực trạng công tác quản lý chi ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN tỉnh Phú Thọ	48
3.2.1. Thực trạng chi NSNN cho hoạt động KH&CN tại tỉnh Phú Thọ	48
3.2.2. Thực trạng quản lý chi NSNN cho hoạt động KH&CN tại tỉnh Phú Thọ	55
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN tại tỉnh Phú Thọ	77
3.4. Đánh giá chung	81
3.4.1. Kết quả đạt được	81
3.4.2. Tồn tại, hạn chế	83
3.4.3. Nguyên nhân của tồn tại hạn chế	87

Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO HOẠT ĐỘNG KH&CN TỈNH PHÚ THỌ	89
4.1. Mục tiêu và phương hướng hoàn thiện quản lý chi NSNN cho hoạt động KH&CN tỉnh Phú Thọ.....	89
4.1.1. Mục tiêu hoàn thiện quản lý chi NSNN cho hoạt động KH&CN tỉnh Phú Thọ.....	89
4.1.2. Mục tiêu và phương hướng phát triển KH&CN tỉnh Phú Thọ.....	90
4.1.3. Phương hướng hoàn thiện quản lý chi NSNN cho hoạt động KH&CN tỉnh Phú Thọ.....	92
4.1.4. Các văn bản pháp lý làm cơ sở cho việc hoàn thiện quản lý chi ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN.....	93
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện quản lý chi NSNN cho hoạt động KH&CN tỉnh Phú Thọ.....	94
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập dự toán chi ngân sách cho hoạt động Khoa học và Công nghệ.....	94
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành dự toán chi ngân sách cho hoạt động Khoa học và Công nghệ tỉnh Phú Thọ.....	96
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán chi ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN tỉnh Phú Thọ.....	98
4.2.4. Tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát công tác quản lý các nhiệm vụ/dự án nghiên cứu KH&CN.....	99
4.2.5. Các giải pháp khác.....	100
4.3. Một số kiến nghị đề xuất.....	104
4.3.1. Đối với Bộ Khoa học và Công nghệ.....	104
4.3.2. Đối với Tỉnh Ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Thọ.....	104
KẾT LUẬN	105
TÀI LIỆU THAM KHẢO	106
PHỤ LỤC	108

DANH MỤC CÁC CỤM TỪ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
CNH- HĐH	Công nghiệp hóa- Hiện đại hóa
QLNN	quản lý nhà nước
SXTN	sản xuất thử nghiệm
NSNN	ngân sách nhà nước
SHTT	sở hữu trí tuệ
TCĐLCL	tiêu chuẩn đo lường chất lượng
TW	trung ương
ĐT	đề tài
DA	dự án
UBND	Ủy ban nhân dân
KH&CN	Khoa học và Công nghệ
KHCN	Khoa học và công nghệ
KT- XH	Kinh tế- Xã hội
GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
GRDP	Tổng sản phẩm trên địa bàn

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Danh mục các tổ chức KH&CN trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	44
Bảng 3.2.	Kinh phí đầu tư cho hoạt động KH&CN tỉnh Phú Thọ, giai đoạn 2015 - 2017	51
Bảng 3.3.	Tổng hợp chi cho KHCN từ ngân sách từ năm 2015 - 2017	54
Bảng 3.4.	So sánh định mức chi giữa Thông tư Liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN và Quyết định 307/QĐ- UBND tỉnh Phú Thọ	56
Bảng 3.5.	Tình hình NSNN chi cho hoạt động sự nghiệp KH&CN của tỉnh Phú Thọ, giai đoạn 2015 - 2017	63
Bảng 3.6.	Bảng tổng hợp đề tài, dự án KH&CN giai đoạn 2015 - 2017	64
Bảng 3.7.	Tổng hợp các nhiệm vụ KH&CN cấp tỉnh năm 2015 - 2017	66
Bảng 3.8.	Số liệu dự toán, quyết toán và tỷ lệ % chi sự nghiệp KHCN, giai đoạn 2015 - 2017	66
Bảng 3.9.	Quyết toán kinh phí thực hiện các nhiệm vụ KHCN sử dụng NSNN tỉnh Phú Thọ, từ năm 2015 - 2017	69
Bảng 3.10.	Kết quả kiểm soát, quyết toán chi hoạt động nghiên cứu khoa học, từ năm 2015 - 2017	70
Bảng 3.11.	Kết quả kiểm tra, giám sát đề tài/dự án KH&CN, giai đoạn 2015-2017	75
Bảng 3.12.	Kết quả thanh tra, xử lý vi phạm đối với các đề tài/dự án KH&CN, giai đoạn 2015-2017	76
Bảng 3.13.	Tổng hợp ý kiến về các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi NSNN cho KH&CN tại tỉnh Phú Thọ	79

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1.	Tổng hợp vốn đầu tư phát triển KH&CN giai đoạn 2015 - 2017.....	51
Hình 3.2.	Tỷ lệ phân bổ ngân sách chi cho hoạt động sự nghiệp KH&CN từ năm 2015 - 2017.....	63
Hình 3.3.	Cơ cấu lĩnh vực đề tài, dự án KH&CN giai đoạn 2015 - 2017....	65
Hình 3.4.	Cơ cấu kinh phí sự nghiệp KH&CN cấp thực hiện đề tài, dự án KH&CN giai đoạn 2015 - 2017	65
Hình 3.5.	Biểu đồ so sánh số dự toán với quyết toán chi sự nghiệp KH&CN giai đoạn 2015 - 2017	66